

SECRETAR DE STAT

ANNA HORVATH

SECRETAR GENERAL

TOADER DIMA

DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ
Director

ELENA PETRAȘCU

AUTORITATEA DE MANAGEMENT PENTRU PROGRAMUL OPERAȚIONAL
REGIONAL

Director General

GABRIEL FRIPTU

NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea constituirii Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Regional 2007-2013 și a Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a acestuia

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>La 1 ianuarie 2007 a intrat în vigoare acordul politic privind noua Perspectivă Financiară 2007-2013, document care a fost ratificat de către cele două autorități bugetare – Consiliul UE și Parlamentul European. Conform acestui acord, România urmează să primească în perioada 2007-2013 fonduri nerambursabile care vor contribui la reducerea decalajelor dintre nivelul de dezvoltare dintre România și celelalte state membre.</p> <p>Pentru accesarea acestor fonduri este necesară definitivarea cadrului legislativ instituțional al Planificării, Programării și Gestionării Fondurilor Structurale și de Coeziune alocate României în perioada 2007 – 2013, care se alocă pe o bază programatică, respectiv pe baza Planurilor și Programelor de dezvoltare multianuale. Cadrul legal și instituțional privind coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale a fost stabilit prin Hotărâre Guvernului nr. 497/2004:</p> <ul style="list-style-type: none">- Planul național de dezvoltare este documentul de planificare strategică și programare financiară, care are ca scop să orienteze și să stimuleze dezvoltarea economică și socială a țării pentru atingerea obiectivului Uniunii Europene, respectiv realizarea coeziunii economice și sociale;- Cadrul de sprijin comunitar reprezintă documentul aprobat de Comisia Europeană, negociat în prealabil cu România ca stat membru, în urma evaluării Planului național de dezvoltare. Cadrul de sprijin comunitar conține contribuția din fondurile structurale și celelalte resurse financiare pentru realizarea priorităților și măsurilor
--	--

conținute în Planul național de dezvoltare. Prevederile acestui document se implementează prin intermediul programelor operaționale;

- **Programele operaționale** sunt documente aprobate de Comisia Europeană pentru implementarea acelor priorități sectoriale și/sau regionale din Planul național de dezvoltare care sunt aprobate spre finanțare prin Cadrul de sprijin comunitar.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 361/2007 în cadrul Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor s-a constituit Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional, denumit în continuare POR, structură care va gestiona la nivel național fondurile structurale alocate dezvoltării regionale din România în perioada 2007-2013. Prin POR vor fi finanțate proiecte cu impact major asupra dezvoltării regionale și locale, conform axelor prioritare de dezvoltare și domeniilor de intervenție, comune tuturor regiunilor țării, reprezentând într-un fel numitorul comun de dezvoltare al tuturor regiunilor.

Având în vedere caracterul specific al procesului de elaborare, implementare și monitorizare a politicii de dezvoltare regională, precum și principiile fundamentale care stau la baza acestui proces, respectiv descentralizarea, parteneriatul, planificarea, adiționalitatea, se impune constituirea unor organisme specializate care să asigure calitatea implementării fondurilor comunitare alocate Programului Operațional Regional, conform normelor europene.

Sistemul de implementare al POR este un sistem descentralizat, cu organisme ale căror atribuții sunt clar definite. Implementarea Programului Operațional Regional (POR) este astfel supravegheată, conform Regulamentului nr.1083/2006 al Consiliului Uniunii Europene, de un Comitet de Monitorizare, constituit conform articolului 63 din același regulament, în termen de trei luni de la data notificării către Statul Membru a deciziei de aprobare a programului operațional. Comitetul de Monitorizare are rolul strategic de a se asigura asupra eficacității și calității implementării Programului Operațional Regional.

Conform Hotărârii Guvernului nr. 497/2004, comitetul de monitorizare este organismul care asigură coordonarea

	<p>instrumentelor structurale, precum și urmărirea eficacității și calității implementării asistenței comunitare, modul de utilizare și impactul acesteia, cu respectarea prevederilor comunitare în materie. Se constituie un comitet de monitorizare pentru cadrul de sprijin comunitar și câte un comitet de monitorizare pentru fiecare program operațional.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere necesitatea urgentării demarării POR și construirea unui portofoliu de proiecte mature, se impune constituirea unui Comitet de Monitorizare al POR.</p> <p>Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor propune constituirea unui Comitet de Monitorizare al POR alcătuit din reprezentanți ai autorităților/ instituțiilor administrației publice centrale, organismelor regionale și partenerilor socio-economici. Președintele Comitetului de Monitorizare al POR este Ministrul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor.</p> <p>Desemnarea membrilor care au calitatea de observatori în cadrul CMPOR s-a realizat prin luarea în considerare a activităților pe care le desfășoară instituțiile nominalizate. Astfel, s-a asigurat participarea în calitate de observatori a organismelor intermediare pentru implementarea Programului Operațional Regional, dar și a structurilor asociative ale autorităților locale, precum și ale instituțiilor care au responsabilitatea elaborării strategiilor naționale în domeniu (educație, sănătate, etc.). De asemenea, desemnarea observatorilor se va realiza în vederea respectării temelor orizontale privind egalitatea de șanse și dezvoltarea durabilă promovate prin Programul Operațional Regional.</p> <p>În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 497/2004 și Hotărârii Guvernului nr. 361/2007, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor constituie comitetul de monitorizare al POR, cu respectarea principiilor parteneriatului, reprezentativității și egalității de șanse între femei și bărbați și asigură președinția și secretariatul acestuia.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---------------------------	--

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect..
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Impact financiar plus/ minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/ sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Proiecte de acte normative suplimentare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p>	<p>Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr.1083/2006 din 11 Iulie 2006, privind regulile generale de aplicare a Fondului European de Dezvoltare Regională, Fondului Social European și Fondului de Coeziune</p>

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Regulamentul Consiliului Uniunii Europene nr.1083/2006 din 11 Iulie 2006, privind regulile generale de aplicare a Fondului European de Dezvoltare Regională, Fondului Social European și Fondului de Coeziune	
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	

6. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 5 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 50/2005.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea constituirii Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Regional 2007 – 2013 și a Regulamentului – cadru de organizare și funcționare al acestuia, care, în forma prezentată, a fost avizat de Consiliul Legislativ și de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor
LÁSZLÓ BORBÉLY**

Avizăm favorabil:

**Ministrul Internelor și Reformei
Administrative,
CRISTIAN DAVID**

**Ministrul Economiei și Finanțelor,
VARUJAN VOSGANIAN**

**Departamentul pentru Afaceri
Europene
ADRIAN CIOCĂNEA**

**Ministrul Justiției,
TUDOR CHIUARIU**